

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることに重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノロ川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分		全体	左の内新潟市分
		田	畑	田	畑		
亀田郷土地改良区	S26. 11	3,672	477	3,672	477	4,426	4,426
西蒲原土地改良区	S26. 3	18,258	999	12,619	769	14,225	9,437
角田山ろく土地改良区	S43. 8	0	145	0	145	336	325
白根郷土地改良区	S27. 5	4,450	674	4,108	610	3,528	3,095
新津郷土地改良区	S26. 11	3,743	212	3,536	207	3,936	3,552
早出川土地改良区	H11. 4	3,534	405	1	0	3,584	102
新潟北土地改良区	H30. 2	4,058	166	4,014	165	3,831	3,564
阿賀野川土地改良区	H15. 2	6,089	212	187	83	5,535	703
豊浦郷土地改良区	S25. 6	3,301	101	1	0	2,678	288
合計		47,105	3,391	28,138	2,456	42,079	25,492

※ 令和3年4月1日現在の各土地改良区賦課面積(小数点以下四捨五入)、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

経営耕地面積の約 9 割を占める水田のほ場整備の状況は、令和 2 年度末時点で 51.9%となっており、新潟県全体の 64.1%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況(注 1)

	水田面積 (ha)	整備済面積(注 2) (ha)	率 (%)	汎用化水田(注 3) (ha)	率 (%)
新潟市	28,300	14,701	51.9	11,169	39.5
県全体	150,100	96,232	64.1	79,045	52.7
全国	2,393,000	1,589,501	66.4	1,103,000	46.1

注1) 水田面積は、令和 3 年 2 月 26 日時点の値(農林水産省統計部「耕地及び作付面積統計」)整備済面積等は、令和 2 年 3 月 31 日時点の値(新潟県農地部調査)。ただし、全国のみ平成 31 年 3 月 31 日時点の値。

注2) 「整備済」とは、原則として標準区画(30a 程度)以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3) 汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積。(畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田)

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧 S39 ・新 S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区

施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H3	H2	H22	H1	H16	旧 S48・新 H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

施設名	旧広通江排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川排水機場	升潟排水機場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧 S54・新 H8	旧々 S46・旧 S51・新 H8	旧 S38・新 H4・新々 H5	旧 S51・新 H3・新々 H30	旧 S53・新 H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター13台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 令和2年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1 に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2 に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3 に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
田んぼダム利活用促進事業	—	効果検証委託 1 地区	1,940	1,940
農道維持管理支援事業	—	砕石等 V=411 m ³	4,064	4,064
農地耕作条件改善事業	12	排水路整備 L=1,057.3m	66,306	33,156
計			72,310	39,160

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業種目		地区数	対象事業費	補助・負担額
補助金	農業土木支援事業	14	21,969	10,805
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	3	65,200	6,520
	農業基盤整備促進事業	6	261,985	12,083
	農地耕作条件改善事業	1	22,000	14,850
	ほ場整備促進活動事業	4	38,015	5,886
	農業水利施設安全対策推進事業	4	9,111	3,604
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	5,585
負担金	国営土地改良事業	3	—	42,018
	県営かんがい排水事業	6	164,635	6,138
	県営ため池等整備事業	1	12,160	973
	県営農地防災排水事業	6	820,587	19,864
	県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	769,000	7,690
	県営地盤沈下対策事業	6	162,910	16,092
	県営ほ場整備事業	13	831,100	69,674
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	174,858	25,374
	ほ場整備促進活動事業	1	1,960	980
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	4,527
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	2,877

表-3 令和2年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位: ha、百万円、%)

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	2年度まで	進捗率
国営かんばい	国	新川流域二期	H26	28,463	(13,620) 19,535	13,739	48.3
		加治川用水	H24	31,000	(28) 6,121	22,120	71.4
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	9,832	(151) 1,058	5,172	52.6
		西蒲原排水4期	H8	18,303	(2,789) 3,830	16,874	92.2
		阿賀野川右岸第3	H26	2,574	(329) 972	1,625	63.1
		豊浦郷	R2	726	(1) 1,734	17	2.3
		福島潟	R2	365	(170) 170	44	12.1
		白根郷	R2	972	(4,739) 5,145	10	1.0
		新潟東部	R2	3,751	(1,139) 1,139	68	1.8
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,759	(1,265) 1,265	1,166	66.3
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,833	(3,317) 3,317	4,490	92.9
		西蒲原2期	H24	2,474	(6,123) 7,486	2,409	97.4
		亀田郷阿賀	H28	2,740	(1,002) 1,002	601	21.9
		新潟中東	H30	3,830	(453) 453	1,216	31.7
農地防災 (湛水防除)	県	桑山川	H29	1,526	(2) 110	585	38.3
農地防災 (地盤沈下対策)	県	中ノ口川西部	R1	7,391	(1,440) 1,440	785	10.6
		庄瀬	R2	581	(238) 600	20	3.4
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第4期	H15	1,462	(4,930) 5,360	1,457	99.7
		白根郷第5期	H27	2,951	(4,930) 5,360	889	30.1
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	本町	H24	2,111	(1) 83	1,976	93.6
		打越	H27	6,074	(189) 192	3,115	51.3
		福島	H28	1,093	(63) 63	968	88.6
		桑山	H29	827	(34) 34	818	98.9
		山島	H30	890	(37) 37	729	81.9
		河井	H30	2,198	(107) 107	966	43.9
		馬堀	H30	4,124	(188) 188	805	19.5
		新津郷田上	R1	4,373	(110) 213	106	2.4
		笠木	R2	2,653	(123) 123	82	3.1
		新関	R2	1,269	(20) 38	117	9.2

注1) 令和3年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 令和2年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の令和2年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した令和2年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業 (単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業 (市単)	2	排水路等補修 1地区	737	737
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	新潟市美しい農村景観フォトギャラリーWebサイト運営	887	887
環境水利活用促進事業	1	非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟)	8,354	8,354
計			9,978	9,978

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	118	1,615,055	1,615,055
用排水浄化対策事業	8	—	14,575

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

令和2年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表-1に、区別のカバー率実績を表-2に示した。

表-1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			組織数	地域資源の質的向上のための共同活動			施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北 区	3	4,121.33	4,017.31	104.02	3	3,885.72	3,787.26	98.46	3	3,885.72	3,787.26	98.46
東 区	4	244.06	218.52	25.54	4	244.06	218.52	25.54	1	216.13	195.26	20.87
中央区	1	44.38	43.30	1.08	1	44.38	43.30	1.08	0	0.00	0.00	0.00
江南区	5	3,181.17	2,910.95	270.22	5	3,181.17	2,910.95	270.22	5	3,181.17	2,910.95	270.22
秋葉区	1	3,454.60	3,340.10	114.50	1	3,454.60	3,340.10	114.50	1	2,854.93	2,753.83	101.10
南区	13	5,410.56	5,016.44	394.12	13	5,410.56	5,016.44	394.12	11	5,329.89	4,941.10	388.79
西区	20	3,063.04	2,795.30	267.74	17	2,986.66	2,729.68	256.98	17	2,944.58	2,692.57	252.01
西蒲区	71	7,502.51	7,100.47	402.04	66	7,231.88	6,831.97	399.91	30	4,326.54	3,983.32	343.22
合 計	118	27,021.65	25,442.39	1,579.26	110	26,439.03	24,878.22	1,560.81	68	22,738.96	21,264.29	1,474.67

表-2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	注1) 耕地面積 (ha)	農用地面積 (ha)	活動区分	令和2年度	
				農用地面積 に対する交 付対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	4,210	4,409	農地維持	4,121	93.5
			資源向上(共同)	3,886	88.1
東区	671	703	農地維持	244	34.7
			資源向上(共同)	244	34.7
中央区	446	467	農地維持	44	9.4
			資源向上(共同)	44	9.4
江南区	3,363	3,522	農地維持	3,181	90.3
			資源向上(共同)	3,181	90.3
秋葉区	3,490	3,655	農地維持	3,455	94.5
			資源向上(共同)	3,455	94.5
南区	5,656	5,924	農地維持	5,411	91.3
			資源向上(共同)	5,411	91.3
西区	3,903	4,088	農地維持	3,063	74.9
			資源向上(共同)	2,987	73.1
西蒲区	7,851	8,222	農地維持	7,503	91.3
			資源向上(共同)	7,232	88.0
合計	29,590	注2) 30,990	農地維持	27,022	87.2
			資源向上(共同)	26,439	85.3

注1) 耕地面積：「農林業センサス2015」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：本書P.24「農用地利用計画面積（令和2年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地+採草放牧地の面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2015」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）