

I 新潟市の埋蔵文化財保護行政について

概 要 新潟市では「文化財に関する事項」は市長部局の歴史文化課が補助執行することとされ、新潟市埋蔵文化財センター（北区太郎代）において埋蔵文化財の調査研究が行われてきた。

平成17年の広域合併に伴う市域の拡大や埋蔵文化財保護業務の増加により、平成18年度には歴史文化課の組織改正で埋蔵文化財係が設置され、企画文化財係・歴史資料係を併せた3係体制となった。開発事前審査・試掘確認調査・史跡整備等を歴史文化課で行い、本発掘調査を埋蔵文化財センターで行うという事務分掌が概ね定まった。

Ⅳで記載されているように、平成23年7月に教育機関として新潟市文化財センターが開館した。現在、埋蔵文化財保護行政は、歴史文化課埋蔵文化財係と文化財センターで所管している。

事務分掌としては、開発事前審査・試掘確認調査・工事立会・古津八幡山遺跡を除く史跡管理を歴史文化課埋蔵文化財係、本発掘調査・保存処理・収蔵保管・展示活用、史跡古津八幡山遺跡の史跡整備と活用・管理等を文化財センターが行っている。本庁にある開発部局との連絡調整や開発事業者との協議など開発事前審査から試掘確認調査までは一連のもので切り離せないことから歴史文化課が所管することとした。

開発事前審査では、開発行為・農振除外・農地転用・建築確認・不動産鑑定・リサイクル法等の民間開発や公共工事に対する事前協議を行い『新潟市試掘確認調査基準』（平成19年4月1日）に基づいて試掘確認調査の要否を判断している。また、平成19年4月1日の政令指定都市移行に伴う権限移譲により、『文化財保護法』第93条及び第96条に基づく事務を新潟市教育委員会が行うことになり、これらの取り扱いの基準として『新潟市埋蔵文化財取扱要綱』（平成19年4月1日）を定め、それにより、文化財保護法に伴う指示を行っている。

平成10年度から22年度までの試掘確認調査件数・本調査件数・開発届出件数は表1の通りである。

本発掘調査 本発掘調査は、民間や国・県などの原因者から新潟市が受託して「埋蔵文化財本格発掘調査事業」として実施している。

平成17年度～24年度の埋蔵文化財本発掘調査と整理作業にかかる事業費は表2の通りである。遺跡別の事業費は本発掘調査と整理作業を一部含んだ額である。

1㎡当たり発掘調査単価（決算額／調査面積）は、平

成17年度：13,726円、平成18年度：15,172円、平成19年度：20,871円、平成20年度：18,496円、平成21年度：37,570円、平成22年度：28,512円、平成23年度：41,671円、平成24年度：27,565円である。平成23年度は小規模な調査が多く1㎡当たりの単価が高くなっている。

新潟市の遺跡の場合は低湿地に立地する遺跡が多く、暗渠等による24時間強制排水、矢板による土留め等の仮設費用が必要な遺跡の場合は発掘調査経費が高くなる傾向がある。

近世新潟町跡の取り扱い 新潟市中心部に計画された国道7号線バイパス建設工事に伴い、平成17年度に新潟県教育庁文化行政課と近世新潟町跡の取り扱い協議を行った。平成10年の文化庁通知（平成10年9月29日付文化庁次長通知 庁保記第75号「埋蔵文化財の保護と発掘調査の円滑化等について（通知）」）で埋蔵文化財として扱うべき遺跡の範囲として「近世に属する遺跡については、地域において必要なものを対象とすることができる。」とされているので、近世新潟町跡を埋蔵文化財としてどのように取り扱うかの協議を行った。結果、明暦元（1655）年の新潟町移転当初に町割りされた範囲を保護対象とし、開発に伴う試掘調査によって遺跡が遺存することが明らかになった範囲を順次周知化し、最終的に全面周知化することを合意した。全面周知化について、できるだけ速やかに行うこととしたが、未だに全面周知化には至っていない。現状では町割り範囲内の11地点が周知化されている。本発掘調査は平成18年に国道7号線バイパス工事に伴い新潟県教育委員会が実施した1件である。

Ⅱ2(6)、Ⅲ4(9)で詳述しているように、試掘確認調査や工事立会を行い、一定の成果を上げている。市街化されているにもかかわらず、予想以上に遺存状況が良く、遺物が層位毎に年代順に出土することが明らかとなっている。染付芙蓉手皿等の高級品が出土しており、考古学的にも江戸時代の港町新潟の繁栄振りを証明することが可能となってきた。地点によっても異なるが、地下2mよりも深い場所に17世紀の町があったことが考古学的に証明された意義は大きい。

江戸時代から港町として発展してきた新潟市にとって、市街地の地下に残る近世新潟町跡は、市民の郷土愛を育み、郷土を慈しむ心を育てる重要な鍵を握っていると考えられる。近世新潟町跡は、新潟市のアイデンティ

表1 新潟地域の埋蔵文化財試掘確認調査・本発掘調査・開発届出件数の推移（平成10年度～22年度）

平成17年度 時点	平成10年度 1998年		平成11年度 1999年		平成12年度 2000年		平成13年度 2001年		平成14年度 2002年		平成15年度 2003年		平成16年度 2004年		平成17年度 2005年		平成18年度 2006年		平成19年度 2007年		平成20年度 2008年		平成21年度 2009年		平成22年度 2010年																
旧市町村名	遺跡数	専門職員数	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査	試掘・確認	本調査															
新潟市	125	4	4	1	5	8	1	16	10	1	18	10	0	10	3	2	25	8	0	27	25	0	31	136	8	152	131	13	142	88	12	130	124	10	182	100	5	152	108	5	152
旧黒埼町	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
旧新津市	98	2	13	1	6	13	5	14	18	2	41	15	4	26	17	2	41	16	5	49	35	3	93	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
旧白根市	19	1	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	3	0	0	8	0	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧豊栄市	99	2	8	0	2	5	2	2	4	2	3	2	2	3	0	1	1	0	1	2	1	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
旧小須町	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧横越町	30	1	0	3	0	0	1	2	0	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧亀田町	40	1	1	0	4	1	0	3	6	0	10	5	0	5	2	0	2	4	0	29	8	0	23	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧岩室村	68	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧巻町	142	2	1	0	1	0	1	0	0	0	1	0	0	2	0	0	3	0	0	1	0	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧西川町	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧味方村	7	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧湯東村	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
旧月湯村	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
旧中之口村	32	1	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
合計	723	14	29	6	20	31	9	37	41	5	75	34	6	49	25	6	71	37	5	107	85	4	157	136	8	152	131	13	142	88	12	130	124	10	182	100	5	152	108	5	152

数値は新潟県文化財年報に拠る

ティを確立する上で最も重要な遺跡の一つであり、文化財センターにおいても、近世新潟町跡の展示を積極的に行っている。近世新潟町跡の出土品を展示することで遠い過去を身近なものとし、現代を繋ぐことが可能になると考える。

埋蔵文化財・史跡 新潟市内には埋蔵文化財包蔵地が718か所あるが、試掘調査による新発見遺跡があり、年々増加傾向にある。国史跡は菖蒲塚古墳・旧新潟税関・古津八幡山遺跡の3か所、県史跡は的場遺跡・緒立遺跡の2か所がある。

国史跡のうち、旧新潟税関には重要文化財の旧新潟税関庁舎があり、周辺は新潟市歴史博物館敷地として船着場等が整備されている。古津八幡山遺跡はVで詳述されているように古墳復元整備工事が進行中である。平成24年に暫定供用開始され来館者でにぎわっている。

一方、菖蒲塚古墳は金仙寺の墓地として新たな墓石が林立しており、史跡管理として課題がある。昭和5（1930）年指定と古いこともあり、指定範囲が不明確であったが、調査の結果、陪塚とされる隼人塚古墳が指定範囲に含まれないこと、指定範囲内で新たな墓地造成が

行われていることが判明した。平成17年度の広域合併以前より指定範囲の追加と解除をするように文化庁から指導されている。指定範囲の変更に併せ、新たな墓石が造られないように保存管理計画を策定し、土地所有者だけではなく、墓石の所有者に改めて同意をもらう必要があるが、事業として着手できていない。早急に保存管理計画を策定し、史跡範囲変更を行い、適切な史跡管理をする必要がある。（渡邊朋和）



新潟市指定考古資料 馬場屋敷遺跡出土品

表2 新潟市本発掘調査・整理作業一覧（平成17年度～24年度）

平成17年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2005001	民間	日水遺跡発掘調査事業	25,858,578	2,416.3	10,702	今井さやか
2005002	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（沖ノ羽遺跡）	40,001,000	4,104.3	9,746	立木宏明
2005003	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（道上遺跡）	16,004,000	3,070.4	5,212	渡邊ますみ
2005004	県土木	大沢谷内遺跡発掘調査事業（1～3区）	31,900,000	1,912.0	16,684	朝岡政康
2005005	民間	結七島遺跡発掘調査事業	3,819,000	138.0	27,674	諫山えりか
2005006	新潟市	養海山遺跡	-	-	-	今井さやか
2005007	県土木	居屋敷遺跡発掘調査事業	8,809,000	714.0	12,338	諫山えりか
合 計			126,391,578	12,355.0	13,726	

平成18年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2006001	民間	結七島遺跡発掘調査事業	2,322,280	88.5	26,240	朝岡政康
2006002	県土木	大沢谷内遺跡発掘調査事業（1・3区）	34,830,000	4,479.0	7,776	立木宏明
2006003	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（下久保遺跡）	2,200,000	254.0	8,661	諫山えりか
2006004	民間	駒首湯遺跡発掘調査事業	179,100,000	11,493.6	15,583	渡邊ますみ
2006005	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（沖ノ羽遺跡）	46,480,500	3,947.9	11,773	遠藤恭雄
2006006	新潟市	結七島遺跡発掘調査事業（市道）	19,802,160	593.0	33,393	諫山えりか
2006007	民間	諏訪畑遺跡発掘調査事業	6,200,000	896.0	6,920	潮田憲幸
2006008	民間	駒首湯遺跡発掘調査事業	-	-	-	渡邊ますみ
2006009	民間	結七島遺跡発掘調査事業	19,300,000	1,750.5	11,025	朝岡政康
整理	県土木	居屋敷遺跡発掘調査事業	420,000	-	-	諫山えりか
整理	民間	日水遺跡発掘調査事業	690,000	-	-	今井さやか
合 計			311,344,940	23,502.5	15,172	

平成19年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2007001	民間	巻館跡発掘調査	-	18.2	-	相田泰臣
2007002	新潟市	大沢谷内北遺跡発掘調査事業	115,000,000	3,038.9	37,843	前山精明
2007003	民間	下大口遺跡発掘調査事業	2,450,000	119.1	20,580	今井さやか
2007004	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（沖ノ羽遺跡）	55,000,000	4,692.0	11,722	遠藤恭雄
2007005	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（細池寺道上遺跡）	42,000,000	8,952.7	4,691	諫山えりか
2007006	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（3区）	-	1,400.0	-	渡邊ますみ
2007007	新潟市	手代山北遺跡発掘調査事業	25,800,000	1,384.1	18,640	朝岡政康
2007008	民間	菅免遺跡発掘調査事業	3,268,271	295.0	11,079	立木宏明
2007009	新潟市	豊栄長場遺跡発掘調査事業	1,515,920	30.7	49,379	今井さやか
2007010	新潟市	三王山遺跡発掘調査事業	24,058,000	1,845.2	13,038	朝岡政康
整理	民間	結七島遺跡発掘調査事業（整理）	5,200,000	-	-	朝岡政康
整理	新潟市	結七島遺跡発掘調査事業（市道）（整理）	2,074,000	-	-	諫山えりか
整理	民間	駒首湯遺跡発掘調査事業（整理）	49,900,000	-	-	渡邊ますみ
整理	民間	諏訪畑遺跡発掘調査事業（整理）	497,805	-	-	潮田憲幸
整理	県農地	満日地区圃場整備事業（整理）	-	-	-	立木宏明
合 計			326,763,996	21,775.8	20,871	

平成20年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2008001	新潟市	上大川遺跡発掘調査事業	30,000,000	1,776.2	16,890	渡邊ますみ
2008002	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（沖ノ羽遺跡）	53,000,000	3,321.5	15,957	遠藤恭雄
2008003	新潟市	手代山北遺跡発掘調査事業	31,071,000	896.8	34,647	朝岡政康
2008004	新潟市	三王山遺跡発掘調査事業	7,500,000	410.7	18,262	朝岡政康
2008005	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（3・4区）	130,000,000	5,600.0	23,214	前山精明
2008006	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（細池寺道上遺跡）	28,000,000	2,911.5	9,617	立木宏明
2008007	新潟市	上浦A遺跡発掘調査事業	7,420,000	442.0	16,787	潮田憲幸
2008008	新潟市	中田遺跡発掘調査事業	12,700,000	518.0	24,517	諫山えりか
2008009	新潟市	四石遺跡発掘調査事業	36,456,000	5,540.0	6,581	渡邊ますみ
2008010	民間	小規模遺跡発掘調査事業（荒木前遺跡）	517,566	28.0	18,485	相田泰臣
整理	民間	駒首湯遺跡発掘調査事業	6,700,000	-	-	渡邊ますみ
整理	民間	菅免遺跡発掘調査事業	2,231,729	-	-	立木宏明
整理	新潟市	大沢谷内北遺跡	-	-	-	前山精明
合 計			345,596,295	21,444.7	18,496	

平成21年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2009001	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（3・4区）	250,925,223	5,920.0	18,953	前山精明
2009002	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（5・6区）	-	7,319.0	-	潮田憲幸
2009003	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（細池寺道上遺跡）	32,000,000	2,346.0	13,640	朝岡政康
2009004	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（中谷内遺跡）	37,000,000	399.5	92,616	遠藤恭雄
2008009	新潟市	四石遺跡発掘調査事業（2008009の継続調査）	138,900,000	5,540.0	25,072	渡邊ますみ
-	民間	小規模遺跡発掘調査事業	0	-	-	-
整理	新潟市	三王山遺跡発掘調査事業	4,128,998	-	-	朝岡政康
整理	新潟市	上浦A遺跡発掘調査事業	440,000	-	-	潮田憲幸
合 計			463,394,221	21,524.5	37,570	

平成22年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	面積(㎡)	㎡単価	調査担当
2010001	新潟市	林付遺跡発掘調査事業	30,482,907	873.2	34,909	相田泰臣
2010002	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（6・7区）	114,393,820	5,727.0	19,974	潮田憲幸
2010003	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（細池寺道上遺跡）	51,480,000	4,464.2	11,532	遠藤恭雄
2010004	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（市道）	39,200,000	823.0	47,631	前山精明
-	民間	小規模遺跡発掘調査事業	0	-	-	-
整理	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業	540,000	-	-	遠藤恭雄
整理	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（1～4区）	50,000,000	-	-	立木宏明
整理	新潟市	四石遺跡発掘調査事業	10,929,812	-	-	渡邊ますみ
合 計			297,026,539	11,887.4	28,512	

平成23年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2011001	民間	結七島遺跡発掘調査事業	10,810,000	330.0	32,758	龍田優子
2011002	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（中谷内遺跡）	22,500,000	420.5	35,874	遠藤恭雄
2011003	県農地	〃（内野遺跡）	-	206.7	-	遠藤恭雄
2011005	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（細池寺道上遺跡）	16,500,000	224.0	73,661	前山精明
2011006	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（6・8・9区）	130,000,000	5,330.0	24,390	潮田憲幸
-	民間	小規模遺跡発掘調査事業	0	-	-	-
整理	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（1～4区）	52,000,000	-	-	立木宏明
整理	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（市道）	4,406,325	-	-	前山精明
整理	新潟市	林付遺跡発掘調査事業	4,529,490	-	-	相田泰臣
整理	新潟市	四石遺跡発掘調査事業	4,570,188	-	-	渡邊ますみ
合 計			245,316,003	6,511.2	41,671	

平成24年度						
調査番号	原因者	事業名	事業費	調査面積	㎡単価	調査担当
2012001	新潟市	大沢谷内遺跡発掘調査事業（9区）	65,000,000	2,612.0	24,885	潮田憲幸
2012002	新潟市	峰岡城山遺跡発掘調査事業	47,000,000	2,183.5	21,525	立木宏明
2012003	県農地	満日地区圃場整備発掘調査事業（内野遺跡）	40,000,000	287.0	51,646	遠藤恭雄
2012004	県農地	〃（中谷内遺跡）	-	487.5	-	遠藤恭雄
2012005	県農地	両新地区圃場整備発掘調査事業（西江浦遺跡）	80,000,000	214.7	16,226	前山精明
2012006	県農地	〃（細池寺道上遺跡）	-	4,715.7	-	前山精明
2012007	新潟市	日水遺跡発掘調査事業	45,500,000	1,510.0	30,132	立木宏明
2012008	県農地	道上地区圃場整備発掘調査事業（下新田遺跡）	7,300,000	348.0	20,977	潮田憲幸
-	民間	小規模遺跡発掘調査事業	0	-	-	-
整理	新潟市	林付遺跡発掘調査事業（整理作業）	362,250	-	-	相田泰臣
合 計			285,162,250	12,358.4	27,565	

事業費：㎡単価：円
調査面積：㎡
㎡単価最下段数値は平均値