

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることにも重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノロ川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分		全体	左の内新潟市分
		田	畑	田	畑		
亀田郷土地改良区	S26. 11	3,668	469	3,668	469	4,385	4,302
西蒲原土地改良区	S26. 3	18,225	989	12,607	764	14,202	9,399
角田山ろく土地改良区	S43. 8	0	145	0	145	335	325
白根郷土地改良区	S27. 5	4,446	671	4,104	608	3,507	3,074
新津郷土地改良区	S26. 11	3,744	208	3,535	203	3,912	3,662
早出川土地改良区	H11. 4	3,532	403	1	0	3,558	107
新潟北土地改良区	H30. 2	4,057	165	4,013	164	3,804	3,539
阿賀野川土地改良区	H15. 2	6,081	211	187	83	5,507	716
豊浦郷土地改良区	S25. 6	3,302	103	1	0	2,665	294
合計		47,055	3,364	28,116	2,436	41,875	25,418

※ 令和5年4月1日現在の各土地改良区賦課面積（小数点以下四捨五入）、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

日本一の水田面積を誇る本市のほ場整備の状況は、令和4年度末時点で52.9%となっており、新潟県全体の65.2%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況（注1）

	水田面積 (ha)	整備済面積（注2） (ha)	率 (%)	汎用化水田（注3） (ha)	率 (%)
新潟市	28,200	14,911	52.9	11,269	40.0
県全体	149,000	97,173	65.2	79,487	53.3
全国	2,366,000	1,597,000	67.5	1,110,000	46.9

注1) 水田面積は、令和5年2月28日時点の値（農林水産省統計部「耕地及び作付面積統計」）。整備済面積等は、令和4年3月31日時点の値（新潟県農地部調査）。ただし、全国のみ令和3年3月31日時点の値。

注2) 「整備済」とは、原則として標準区画（30a程度）以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3) 汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積（畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田）。

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧 S39 ・新 S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区

施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H3	H2	H22	H1	H16	旧 S48・新 H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

施設名	旧広通江排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川排水機場	升潟排水機場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧 S54 ・新 H8	旧々 S46・旧 S51・新 H8	旧 S38・新 H4・新々 H5 ・新々々 R4	旧 S51・新 H3・新々 H30	旧 S53 ・新 H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター15台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 令和4年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
農道維持管理支援事業	—	砕石等 V=379 m ³	4,010	4,010
農業基盤整備促進事業	11	排水路整備 L=841.7m	65,695	33,195
農村整備事業	—	機能保全計画策定 L=28.9km	2,000	0
計			71,705	37,205

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業種目		地区数	対象事業費	補助・負担額
補助金	農業土木支援事業	9	18,739	9,369
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	10	140,812	14,059
	農業基盤整備促進事業	6	288,182	14,399
	ほ場整備促進活動事業	2	20,307	225
	農業水利施設安全対策推進事業	4	13,500	5,160
	債務負担設定済分土地改良事業	1	—	1,182
負担金	国営土地改良事業	3	—	89,676
	県営かんがい排水事業	6	51,447	4,198
	県営ため池等整備事業	1	3,855	200
	県営農地防災排水事業	3	88,151	4,371
	県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	12,000	1,200
	県営地盤沈下対策事業	6	256,047	21,117
	県営ほ場整備事業	15	480,000	43,334
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	369,258	26,313
	ほ場整備促進活動事業	1	1,960	980
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	4,264
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	2,878

表-3 令和4年度新潟市関係 主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位: ha、百万円、%)

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	3年度まで	進捗率
国営かんがい排水	国	新川流域二期	H26	28,660	19,535 (13,620)	16,743	58.4
		加治川用水	H24	31,000	6,121 (28)	27,786	79.0
国営水利システム再編	国	新津郷用水	R2	34,500	2,358 (2,248)	1,007	2.9
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	10,211	1,058 (151)	5,402	52.9
		西蒲原排水4期	H8	19,358	3,830 (2,739)	17,331	89.5
		阿賀野川右岸第3	H26	2,622	972 (329)	1,919	73.2
		豊浦郷	R2	716	1,734 (1)	17	2.4
		福島潟	R2	393	170 (170)	140	35.6
		白根郷	R2	1,018	5,145 (4,739)	249	24.5
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,770	1,265 (1,265)	1,210	68.4
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,847	3,317 (3,317)	4,612	95.0
		亀田郷阿賀	H28	2,873	1,002 (1,002)	711	24.7
		新潟中東	H30	3,978	453 (453)	1,572	39.5
農地防災 (湛水防除)	県	桑山川	H29	1,571	110 (2)	870	55.4
		新潟東部	R3	3,972	1,139 (1,139)	429	10.8
		長浦岡方	R3	1,897	718 (718)	73	3.8
		葛塚	R3	1,248	74 (74)	13	1.0
農地防災 (地盤沈下対策)	県	中ノ口川西部	R1	7,688	1,440 (1,440)	1,480	19.3
		庄瀬	R2	625	600 (238)	70	11.2
		新潟北	R3	3,496	422 (422)	89	2.5
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第5期	H27	3,115	5,360 (4,930)	1,100	35.3
ため池等整備	県	西川注水	R3	500	9,944 (6,424)	6	1.2

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	3年度まで	進捗率
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	本町	H24	2,074	83 (1)	2,046	98.6
		打越	H27	4,891	192 (189)	4,016	80.6
		福島	H28	1,096	64 (64)	1,024	93.4
		桑山	H29	900	34 (34)	856	95.1
		山島	H30	894	37 (37)	887	99.2
		河井	H30	2,198	107 (107)	1,501	68.3
		馬堀	H30	4,370	188 (188)	1,709	39.1
		新津郷田上	R1	5,988	213 (110)	278	4.6
		笠木	R2	2,702	123 (123)	317	11.7
		新関	R2	1,301	38 (20)	231	17.8
		小杉	R3	770	21 (21)	248	32.2
		大原	R3	2,929	124 (124)	260	8.9
		針ヶ曾根	R3	2,317	83 (83)	290	12.5

注1) 令和4年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 令和4年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の令和4年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した令和4年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業

(単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業(市単)	3	排水路等補修 3地区	5,822	5,822
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	新潟市美しい農村景観フォト ギャラリーWebサイト運営	122	122
環境用水利活用促進事業	1	非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟)	9,863	9,863
計			14,303	14,303

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担

(単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	116	1,620,299	1,620,299
用排水浄化対策事業	7	—	13,063

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

令和4年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表-1に、区別のカバー率実績を表-2に示した。

表-1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			地域資源の質的向上のための共同活動				施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北区	1	4,116.44	4,013.15	103.29	3	3,880.87	3,783.14	97.73	3	3,830.04	3,732.40	97.64
東区	4	249.13	222.45	26.68	4	249.13	222.45	26.68	1	221.20	199.19	22.01
中央区	1	44.38	43.30	1.08	1	44.38	43.30	1.08	0	0.00	0.00	0.00
江南区	5	3,414.06	3,107.39	306.67	5	3,414.06	3,107.39	306.67	5	3,142.22	2,839.62	302.60
秋葉区	1	3,438.47	3,325.86	112.61	1	3,438.47	3,325.86	112.61	1	2,622.85	2,535.02	87.83
南区	13	5,411.44	5,016.15	395.29	13	5,411.44	5,016.15	395.29	11	5,330.77	4,940.81	389.96
西区	20	3,109.38	2,793.30	316.08	17	3,033.00	2,727.68	305.32	17	2,880.78	2,585.78	295.00
西蒲区	71	7,558.91	7,114.83	444.08	71	7,288.28	6,846.33	441.95	31	4,518.63	4,177.15	341.48
合計	116	27,342.21	25,636.43	1,705.78	115	26,759.63	25,072.30	1,687.33	69	22,546.49	21,009.97	1,536.52

表-2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	注1) 耕地面積 (ha)	農用地面積 (ha)	活動区分	令和4年度	
				農用地面積 に対する交 付対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	3,991	4,341	農地維持	4,116	94.8
			資源向上(共同)	3,881	89.4
東区	713	775	農地維持	249	32.1
			資源向上(共同)	249	32.1
中央区	384	417	農地維持	44	10.6
			資源向上(共同)	44	10.6
江南区	3,087	3,359	農地維持	3,414	100.0
			資源向上(共同)	3,414	100.0
秋葉区	3,336	3,629	農地維持	3,438	94.7
			資源向上(共同)	3,438	94.7
南区	5,596	6,088	農地維持	5,411	88.9
			資源向上(共同)	5,411	88.9
西区	3,650	3,971	農地維持	3,109	78.3
			資源向上(共同)	3,033	76.4
西蒲区	7,709	8,387	農地維持	7,559	90.1
			資源向上(共同)	7,288	86.9
合計	28,463	注2) 30,969	農地維持	27,340	88.3
			資源向上(共同)	26,758	86.4

注1) 耕地面積：「農林業センサス2020」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：「農用地利用計画面積（令和4年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2020」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）